

# **Plan van aanpak**

Horeca op het Marktpllein  
Gemeente Lith

Juli 2005

Portefeuillehouder:  
Burgemeester P. Schriek

Auteur:  
Stefanie van der Wee  
Beleidsmedewerker Milieuzaken

## 1. Inleiding

Voor u ligt het document waarmee een antwoord wordt gezocht voor de aanhoudende overlastproblematiek aan het Marktpllein te Lith. Aspecten van geluidsoverlast, gebruik van het Marktpllein voor evenementen en de openbare orde staan daarbij centraal. Parkeeroverlast en klachten over de verlichting zullen separaat worden behandeld.

In dit document wordt in dit eerste hoofdstuk een inzicht gegeven in de problematiek zoals die momenteel voor ligt. Het tweede hoofdstuk geeft aan hoe de gemeente de problematiek wil aanpakken, zodat er op langere termijn een stevige, duurzame oplossing komt voor de problematiek. Ook wordt hier aandacht besteed aan evenementen op het Marktpllein waarvoor thans geen beleid is en de eventueel noodzakelijke aanpassingen in de Algemene Plaatselijke Verordening Lith 2000

Het derde hoofdstuk gaat in op de actuele problematiek. Daarbij wordt aandacht geschonken aan de korte termijn, voor wat betreft de lopende administratieve en juridische trajecten. Het vierde hoofdstuk verschaft een tijdsplanning voor de verschillende activiteiten. gaat in op randvoorwaarden welke nog eens opnieuw bezien moeten worden.

### 1.1 Situatiebeschrijving

In het centrum van de gemeentekern Lith is sprake van een concentratie van verschillende functies. Naast een groot aantal woonbestemmingen is er aan het Marktpllein een aantal winkels gevestigd, evenals een viertal horecagelegenheden. Deze gelegenheden zijn al sinds jaar en dag gevestigd aan het Marktpllein, evenals de woningen en winkels.

Naast een pizzeria (Sinbad) en een chinees restaurant (Hao Yan) zijn er twee cafés annex zalen gevestigd, café-restaurant Hertog Jan van Brabant en café-zaal Moira. Beide inrichtingen hebben een cafégedeelte met daarachter een zaal welke is te huren voor feesten en partijen. Ook worden de zalen gebruikt voor feesten die door de eigenaren zelf worden georganiseerd, bijvoorbeeld tijdens kermis, koninginnedag en voetbal evenementen.

### 1.2 Klachten

Tot 2002 zijn er amper klachten van geluidsoverlast bekend. Sinds het najaar van 2002 is er echter een vrij constante stroom klachten geregistreerd, gericht tegen beide horeca-inrichtingen, afkomstig van omwonenden. Metingen naar aanleiding van deze klachten hebben het beeld opgeleverd dat er inderdaad sprake is van overlast wanneer in de inrichtingen een groot feest wordt gevierd. Als reactie op deze problematiek heeft de gemeente in het najaar van 2003 een nadere eis geformuleerd. Die daarvoor meer in de volgende alinea.

### 1.3 Voormalige aanpak

In het najaar van 2003 is gewerkt aan het opstellen van nadere eisen voor de horeca, die daarmee een maximum binnengeluidsniveau kregen opgelegd. De voorgeschreven maximale binnengeluidsniveaus waren een uitwerking van de normen die zijn opgenomen in het Besluit Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer. Deze maxima waren gebaseerd op akoestische onderzoeken die op kosten van de gemeente zijn uitgevoerd.

Op 13 oktober 2004 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat de akoestische onderzoeken onzorgvuldig waren. Belangrijkste kritiekpunten waren daarbij dat de strafcorrectie verkeerd was toegepast en dat er geen onderscheid is gemaakt in geluidsniveaus voor de dag-, avond- en nachtperiode, terwijl de maximale toegestane

geluidsniveaus uit het Besluit Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer (hierna: het Besluit) daar wel onderscheid in maken.

In de uitspraak is door de Afdeling aangegeven dat de gemeente binnen 13 weken een nieuwe besluit moet nemen, met inachtneming van de uitspraak. In november is hierover overleg gepleegd met het Regionaal Milieubedrijf en samen is tot een nieuwe aanpak besloten, waarbij gekozen is voor een last onder dwangsom.

Het belangrijkste argument hiervoor is geweest dat door het opleggen van een last onder dwangsom eveneens de normen uit het Besluit centraal stonden, waarbij het de verantwoordelijkheid van de horecabedrijven is om deze normen niet te overschrijden.

Bij de vooraanschrijving van 30 november 2004 en de definitieve aanschrijving van 10 februari 2005 zijn belanghebbenden hiervan op de hoogte gebracht. Tegen het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom is door zowel omwonenden als de eigenaren van de horeca-inrichting aan Marktplein 13-15 een bezwaarschrift ingediend. Ook hebben omwonenden een beroepschrift ingediend bij de Raad van State. Hierin geven zij aan dat zij van mening te zijn dat de gemeente niet tijdig gevolg heeft gegeven aan de inhoud van de uitspraak van 13 oktober 2004.

Naar nu blijkt is de wijze waarop het besluit tot opleggen van de last onder dwangsom is opgesteld waarschijnlijk geen correcte invulling geweest van hetgeen is opgenomen in de uitspraak van de Afdeling van 13 oktober 2004.

Om tot een oplossing te komen voor de problematiek aan het Marktplein, heeft de burgemeester van Lith het initiatief genomen voor een hernieuwde integrale aanpak, waarmee getracht wordt in één groter traject de hele problematiek op te lossen. Dit betekent dat er door verschillende organisaties en verschillende clusters binnen de gemeente Lith wordt samengewerkt aan een integrale oplossing van de problematiek.

Ook dienen hierbij de belanghebbenden te worden betrokken, dit om een breed draagvlak te creëren bij de aanpak en vooral openheid te scheppen omtrent de stappen die worden ondernomen.

#### *1.4 Project van de nieuwe aanpak*

De gemeente voelt zich als bevoegd gezag verplicht om in deze zaak tot een oplossing te komen die voor alle betrokkenen de beste is. Daarom is een ambtelijke werkgroep geformeerd om een voorstel te ontwikkelen.

Op donderdag 19 mei 2005 heeft een startbijeenkomst plaatsgevonden. Daarbij waren medewerkers van het Regionaal Milieubedrijf, de gemeente, het Servicepunt Handhaving en advocatenkantoor AKD aanwezig.

In dit overleg is afgesproken om een Plan van Aanpak te schrijven, waarin op middellange termijn een oplossing wordt bereikt voor alle aspecten van de problematiek (strategisch gedeelte). Het plan heeft ook een operationeel gedeelte, waarin er voor een aantal actuele problemen op korte termijn een antwoord wordt geformuleerd.

Bij de aanvang van de bijeenkomst op 19 mei 2005 is gebleken dat niet onomstotelijk vast staat bij welke geluidsproducties binnen de horeca er sprake is van overlast op de woningen van derden. Om te kunnen bepalen welke aanpak het meest succesvol is, is afgesproken dat een uitgebreid akoestisch onderzoek noodzakelijk is om de omvang van de problematiek en de mogelijkheden van de horeca in beeld te krijgen.

Dit plan van aanpak zal, na voorlopige vaststelling door het college van burgemeester en wethouders, aan de betrokkenen worden voorgelegd. Zij krijgen dan de mogelijkheid om te reageren op de inhoud ervan.

### *1.5 Doelstelling*

De doelstelling van het strategische plan van aanpak is om een einde te maken aan overlastsituaties welke ontstaan door gebruik van de horeca-inrichtingen aan het Marktplein. Er wordt gestreefd naar een oplossing die voor alle betrokkenen (horeca en omwonenden) acceptabel en redelijk is en tevens de juridische en wettelijke toets kan doorstaan. Aangezien de te kiezen aanpak verder zal afhangen van de resultaten van het akoestisch onderzoek, is duidelijk dat dit deel van het plan nog niet nader is ingevuld, wel is gewerkt met een aantal fases in het proces.

### *1.6 Middelen*

#### Samenwerking

Een deel van de oplossing wordt gezocht in de samenwerking tussen de betrokken deskundigen. Tijdens de bijeenkomst op 19 mei jl zijn afspraken gemaakt over deze samenwerking. De heer Lucas, hoofd handhaving van het Regionaal Milieubedrijf, zal optreden als projectleider, de medewerkers van het RMB adviseren over technische en beleidsmatige oplossingsrichtingen en de heer Kroon zal het juridische traject begeleiden.

#### Interne inzet

De Burgemeester van de gemeente Lith neemt de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het project.

Intern zijn betrokken:

- Stefanie van der Wee, Beleidsmedewerker Milieuzaken, zal optreden als secretaris en centraal aanspreekpunt van het project. Daarnaast heeft zij de uitvoering van de milieugerelateerde onderwerpen onder haar hoede.
- Ronald van Meer-Dijksman, Beleidsmedewerker Juridische Zaken, is betrokken bij de onderwerpen die gerelateerd zijn aan de APV, fungeert tevens als ondersteuning op milieu-juridische zaken en zal het evenementenbeleid coördineren.
- Jerry Birdja, Ambtenaar Openbare Veiligheid, is betrokken waar het gaat om drank- en horecawetvergunning, de openbare orde en de inzet van de politie.

#### Financiën

Bij de vaststelling van dit document in het college wordt ook de financiële dekking geregeld. Belangrijke kostenposten daarbij vormen het akoestisch onderzoek, de inzet van de heer Kroon, advocaat bij AKD Prinsen van Wijmen en de uren van het Regionaal Milieubedrijf waarin niet is voorzien binnen de begrote kosten in het budget van het Cluster Milieu.

## 2. Strategisch Plan van Aanpak

### 2.1 Akoestisch onderzoek

Zoals in de inleiding is beschreven, ligt het in de bedoeling om een uitgebreid akoestisch onderzoek te houden bij beide horeca-inrichtingen om te kunnen bepalen voor welke aanpak er gekozen moet worden om de huidige problemen op te lossen en toekomstige problemen te voorkomen.

De reeds beschikbare akoestische rapporten uit november 2003, welke als onderbouwing van de nadere eis zijn opgesteld, zijn, gelet op de uitspraak van de Raad van State van 13 oktober 2004, niet bruikbaar.

Door de Hertog-Jan van Brabant is in 2004 een akoestisch onderzoek ingediend, ter onderbouwing van gebruik van het terras aan de achterzijde van de inrichting. Dit rapport is op een twintigtal punten als onvoldoende beoordeeld. Punten die met name betrekking hadden op metingen en aannames met betrekking tot geluidsproductie in de tuin en het gebruik daarvan.

Het ligt in de bedoeling om per inrichting een akoestisch onderzoek op te stellen, dat geheel volgens de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai zal worden uitgevoerd. In de akoestische onderzoeken komen de volgende zaken aan de orde:

#### directe immissiemeting:

- Opwekken en middels meting vastleggen van een constant ruisniveau in de relevante ruimten binnen de horecagelegenheden;
- Meting van het immissieniveau ter plaatse van omliggende woningen ten gevolge van het binnenniveau in de horecaruimten;
- Corrigeren van het gemeten niveau ten behoeve van stoorgeluiden en eventuele gevelreflecties;
- Per horecaruimte berekenen welk binnengeluidsniveau toelaatbaar is;
- Rapportage van de bevindingen;
- Er wordt uitgegaan van 3 zendruimten en max. 5 ontvangers;
- Cumulatie van geluid bij gebruik verschillende ruimtes

#### aanpandige woningen:

De horecagelegenheden Moira en Hertog Jan van Brabant zijn constructief met elkaar verbonden. De bovenwoningen dienen dan ook kruislings gezien te worden als aanpandige woning van derden. Derhalve is het noodzakelijk om ook het binnenniveau in de maatgevende verblijfsruimten te beschouwen. Hiertoe kunnen de volgende werkzaamheden worden verricht:

- Opwekken en middels meting vastleggen van een constant ruisniveau in de relevante ruimten binnen de horecagelegenheden;
- Meting van het geluidsniveau binnen verblijfsruimten van aanpandige woningen ten gevolge van het binnenniveau in de horecaruimten;
- Meten van de nagalmtijd binnen de ontvangstruimte;
- Corrigeren van het gemeten niveau ten behoeve van stoorgeluiden en nagalmtijd;
- Per horecaruimte berekenen welk binnengeluidsniveau toelaatbaar is;
- Rapportage van de bevindingen;
- Er wordt uitgegaan van 3 zendruimten en 6 ontvangstruimten.

## *Vervolg*

Na het uitvoeren van de akoestische onderzoeken wordt in overleg met de betrokken partijen gezocht naar de beste oplossing. Uitgangspunt hierbij is dat aan de wettelijke normen zoals die zijn vastgelegd in het Besluit Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer wordt voldaan.

## *2.2 Opstellen evenementenbeleid*

De gemeente Lith heeft momenteel geen evenementenbeleid.

Een aantal malen per jaar wordt er ten behoeve van een evenement op het Marktpllein een vergunning in het kader van artikel 2.2.2 APV aangevraagd. Dit betreft de kermis en enkele incidentele evenementen. Door het ontbreken van beleid worden de evenementenaanvragen per geval bekeken en beoordeeld.

In het kader van de geschetste problematiek wordt ook gewerkt aan het opstellen van een evenementenbeleid voor de gemeente Lith. In het evenementenbeleid kunnen ook de ontheffingen die thans gegeven worden in het kader van 4.1.7 betrokken worden.

Concrete doelstellingen bij het opstellen van een evenementenbeleid zijn:

- maximaal aantal en frequentie van de evenementen
- locaties waar (grootschalige) evenementen plaats kunnen hebben
- motivering van maximaal geluidsniveau
- de tijdsduur van vergunde evenementen
- afspraken omtrent afstemming met politie

## *2.3 Heroverweging artikel 4.1.2 en 4.1.3 APV*

De artikelen 4.1.2 en 4.1.3 uit de Algemene Plaatselijke Verordening Lith 2000 handelen over collectieve en incidentele festiviteiten. In artikel 4.1.2 is opgenomen dat de gemeente een aantal dagen per jaar kan aanwijzen als collectieve festiviteit, dit is de afgelopen jaren niet gebeurd. In het huidige artikel 4.1.3 is opgenomen dat er voor 12 dagen per jaar een incidentele festiviteit gemeld kan worden, aangehaald als de 12-dagenregeling.

Samen met het opstellen van het evenementenbeleid zal onderzocht worden in hoeverre de artikelen 4.1.2 en 4.1.3 APV aanpassing behoeven. Specifiek zal hierbij aandacht zijn voor de systematiek van melden, de duur en frequentie van de collectieve en incidentele festiviteiten en het stellen van nadere voorschriften, waaronder een maximale geluidsnorm. Dit mede naar aanleiding van een voorliggend verzoek tot het stellen van geluidsnormen bij meldingen 12-dagenregeling (artikel 4.1.3 APV).

## **3. Operationeel Plan van Aanpak**

Om te voorkomen dat de actuele procedures en problemen uit het oog worden verloren bij het opstellen en de uitvoering van het strategische gedeelte van dit Plan van Aanpak is ervoor gekozen om ook stil te staan bij een operationeel gedeelte van het Plan van Aanpak. In dit plan worden de diverse procedures waar de gemeente momenteel bij betrokken is, uiteen gezet. Alsmede wordt er een aanpak- cq oplossingsrichting vermeld.

In dit document volgt nu een korte omschrijving van de lopende procedures .

### *3.1 Dwangsom*

Op 24 mei zijn de bezwaarschriften tegen het besluit tot opleggen van een last onder dwangsom behandeld in de commissie bezwaarschriften. Tijdens de zitting is duidelijk geworden dat er enkele hiaten zitten in het besluit. Het advies van de commissie is er nog niet. Anticiperen daarop is derhalve niet mogelijk.

Overigens is tijdens de behandeling aangegeven dat de opmerking in het besluit omtrent het vervangen van de nadere eis door deze dwangsom waarschijnlijk geschrapt zal worden. Als de commissie dat overneemt, dan zijn de nadere eis en de dwangsom dus losgekoppeld.

### *3.2 Beroepschrift Afdeling*

Door omwonenden is een beroepschrift ingediend tegen het niet tijdig nemen van een nieuw besluit met inachtneming van de uitspraak van 13 oktober 2004. De Raad van State heeft aangegeven hieromtrent een zitting te gaan beleggen en de gemeente in de gelegenheid gesteld om haar verweerschrift in te dienen. De datum voor de zitting is nog niet bekend.

### *3.3 Vermeende oude rechten Hertog Jan*

Hertog Jan heeft aangegeven van mening te zijn dat zij beschikken over een overgangsrecht van 5 dB(A) extra op de geluidsnorm, omdat zij reeds voor 1992 een inrichting in deze hoedanigheid was. Tot nu toe heeft de gemeente zich op het standpunt gesteld dat daar bij de gemeente geen bewijzen voor waren. Een en ander is ook voorgelegd aan de commissie tijdens de zitting op 24 mei, waarvan het advies nog moet worden afgewacht.

Ook zal zorgvuldigheidshalve bekeken worden of een en ander ook van toepassing is op de horeca-inrichting Moira.

### *3.4 Discussie kwaliteit van de metingen*

In de bezwaarprocedure is door een ander ingenieursbureau kritiek geuit op de meetrapporten welke zijn opgesteld bij de bezoeken tijdens de nachtelijke uren, naar aanleiding van klachten. Daarover dient nadere afstemming plaats te vinden binnen de projectgroep.

#### 4. Tijdsplanning

Een Plan van Aanpak dient ook een tijdsplanning te bevatten. De gemeente is voornemens om voor eind 2005 de grootste problemen opgelost te hebben. Bij het vaststellen van dit Plan van Aanpak wordt het volgende tijdspad gehanteerd:

Nr	Product	Planning
1	Communicatie belanghebbenden	Doorlopend
2	Plan van aanpak	Medio juli
3	Communicatie plan van aanpak	Medio augustus
4	Uitvoeren akoestisch onderzoek	Eind augustus
5	Vervolgafspraken	Na akoestisch onderzoek
6	Bezwaren tegen dwangsombeschikking	Augustus
7	Zaak RvS dwangsom vs nadere eis	Najaar 2005
8	Aanpassing 12-dagenregeling	Najaar 2005
9	Toepassing voorschrift 1.1.7 en 1.1.8	Najaar 2005
10	Kwaliteit van de metingen	September
11	Opstellen evenementenbeleid	Eind 2005

#### 5. Conclusie/vervolg

In het voorgaande is getracht om de route naar een totaaloplossing voor de situatie te beschrijven.

Concreet stelt de gemeente zich op het standpunt dat het in het belang van alle betrokkenen is om in overleg tot een oplossing van de totale problematiek te komen.

Kort na bestuurlijke vaststelling van dit plan van aanpak wordt met betrokkenen gesproken over de inhoud ervan. Getracht zal worden op- en aanmerkingen te verwerken, zodat er een breed draagvlak ontstaat waarop naar een gezamenlijk gedragen oplossing kan worden toegewerkt.

De Gemeente Lith wenst met deze nieuwe aanpak een oplossing te bereiken, die voor alle partijen een prettige woon- en werkomgeving garandeert.